

**Верховный Суд Российской
Федерации**

**Судебная коллегия по
административным делам**

Первый судебный состав

Судье Кириллову В.С.

Поварская ул., д. 15, г. Москва, 121260

Административные истцы:

Надеждин Борис Борисович



Политическая партия «Всероссийская
политическая партия «Гражданская
инициатива»
108804, Москва, г. Троицк, ул. Физическая, д. 13,
оф. 58

Административный ответчик:

Центральная избирательная комиссия
Российской Федерации
Б. Черкасский пер., д. 9, г. Москва, 109012

**ВОЗРАЖЕНИЯ
НА АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**

В связи с находящимся в производстве Верховного Суда Российской Федерации административным делом № АКПИ24-117 по административному исковому заявлению Надеждина Бориса Борисовича и политической партии «Всероссийская политическая партия «Гражданская инициатива» об оспаривании пункта 4.2.1 Порядка приема и проверки подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата на должность Президента российской Федерации, и иных связанных с ними документов, и проведения выборки

подписных листов, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 20 декабря 2023 года № 143/1105-8 «О вопросах, связанных с оформлением, приемом и проверкой подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата на должность Президента Российской Федерации» (далее – Порядок), и приложения № 7 к Порядку сообщаем, что ЦИК России с заявленными требованиями **не согласна** по следующим основаниям.

В соответствии с частью 4 статьи 81 Конституции Российской Федерации порядок выборов Президента Российской Федерации определяется федеральным законом.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 19-ФЗ) законодательство о выборах Президента Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), Федеральный закон № 19-ФЗ, иные федеральные законы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 21 Федерального закона №67-ФЗ ЦИК России является федеральным государственным органом, организующим подготовку и проведение выборов, референдумов в Российской Федерации в соответствии с компетенцией, установленной настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами. Подпунктами 1 и 3 статьи 19 Федерального закона № 19-ФЗ к полномочиям ЦИК России отнесены организация подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации, руководство деятельностью избирательных комиссий, издание инструкций и иных нормативных актов по вопросам применения Федерального закона № 19-ФЗ.

Порядок приема и проверки подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата на должность Президента Российской Федерации, в том числе в части оформления результатов проверки подписных листов, регулируется Федеральным законом № 19-ФЗ.

Таким образом, принятие нормативных актов по вопросам применения Федерального закона № 19-ФЗ, содержащих разъяснения положений указанного федерального закона, относится к компетенции ЦИК России.

В соответствии с пунктом 3 статьи 38 Федерального закона № 19-ФЗ для проверки соблюдения порядка выдвижения кандидата, порядка сбора подписей избирателей и оформления подписных листов, достоверности содержащихся в подписных листах сведений об избирателях и их подписей ЦИК России может своим решением создавать рабочие группы из числа членов ЦИК России, работников ее аппарата и организаций, созданных для обеспечения ее деятельности. К такой проверке могут привлекаться члены нижестоящих избирательных комиссий, эксперты из числа специалистов органов внутренних дел, учреждений юстиции, военных комиссариатов, органов регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, иных государственных органов, а также иные лица в соответствии с пунктом 19 статьи 28 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ. Заключение экспертов могут служить основанием для признания недостоверными и (или) недействительными содержащихся в подписных листах сведений об избирателях и их подписей. Заключение экспертов излагаются в письменной форме в ведомостях проверки подписных листов или ином документе.

В соответствии с пунктом 18 статьи 38 Федерального закона № 19-ФЗ в случае, если количества достоверных подписей избирателей недостаточно или количество недостоверных и недействительных подписей составило 5 и более процентов от общего количества подписей, отобранных для проверки,

кандидат, политическая партия, выдвинувшая кандидата, вправе получить в ЦИК России одновременно с копией протокола заверенную руководителем рабочей группы ведомость проверки, в которой называются основания (причины) признания подписей избирателей недостоверными или недействительными с указанием номера папки, подписного листа и строки в подписном листе, в которых содержится каждая из таких подписей, а также копии официальных документов, на основании которых соответствующие подписи избирателей были признаны недостоверными или недействительными.

Иных требований к ведомости проверки Федеральным законом № 19-ФЗ не установлено. В частности, Федеральный закон № 19-ФЗ не устанавливает форму ведомости, а также не содержит требования о том, что ведомость проверки должна предусматривать специальное «поле для указания в ней какого бы то ни было обоснования выводов эксперта о необходимости признания подписи (подписей) избирателей недействительными», или аналогичные указанному административным истцом требования.

Оспариваемым пунктом 4.2.1 Порядка установлено, что результаты проверки подписных листов заносятся в ведомости проверки подписных листов (форма ведомости проверки подписных листов приведена в приложении № 7 к настоящему Порядку), в которых указываются основания (причины) признания подписей избирателей недостоверными и (или) недействительными (в виде кодов нарушений) с указанием номера папки, подписного листа и строки в подписном листе, в которых содержится каждая из таких подписей, а при выбраковке подписного листа в целом – количество подписей на подписном листе (в соответствии с таблицей кодов нарушений).

Ведомость проверки подписных листов составляется на каждую проверяемую папку и может быть составлена на одном или нескольких листах.

Каждый лист ведомости проверки подписных листов подписывается проверяющим и (или) экспертом (экспертами) в случае, если недостоверной и (или) недействительной подпись (подписи) признавалась (признавались) на основании его (их) заключения (заключений).

Указанное положение Порядка в полной мере согласуется с вышеприведенными нормами Федерального закона №19-ФЗ.

В приложении № 7 к Порядку ЦИК России приведена форма ведомости проверки подписных листов, которая предусматривает возможность внесения всех сведений, предусмотренных как Федеральным законом № 19-ФЗ, так и Порядком (основания (причины) признания подписей избирателей недостоверными или недействительными с указанием номера папки, подписного листа и строки в подписном листе, в которых содержится каждая из таких подписей).

Довод административного истца о том, что установленная форма ведомости не предусматривает возможности указания в ней заключения эксперта, содержащего обоснование (мотивировку) вывода о необходимости признания подписи (подписей) избирателей недействительными не основан на положениях законодательства о выборах.

Федеральный закон № 19-ФЗ, устанавливая, что заключение эксперта, на основании которого соответствующей избирательной комиссией может быть признана недостоверной и (или) недействительной та или иная подпись избирателя, должно быть оформлено в письменной форме (пункт 3 статьи 38 Федерального закона № 19-ФЗ), не устанавливает каких-либо требований к содержанию такого заключения. Указанное свидетельствует, о том, что Федеральный закон № 19-ФЗ не исключает возможности оформления соответствующего заключения как в виде отдельного документа (что, в частности предусмотрено пунктом 4.1.4 Порядка), так и непосредственно путем заполнения соответствующей ведомости проверки подписных листов.

Кроме того, требования к содержанию ведомости проверки, предусмотренные пунктом 18 статьи 38 Федерального закона № 19-ФЗ и пунктом 4.2.1 Порядка, и ее форма, приведенная в приложении № 7 к Порядку, предусматривают в качестве обязательного требования – указание основания (причин) признания соответствующей подписи избирателя недостоверной и (или) недействительной. Таким образом, заполненная в соответствии с требованиями Федерального закона № 19-ФЗ, а также Порядка и подписанная экспертом ведомость проверки подписных листов содержит письменное заключение эксперта по вопросу наличия оснований для признания соответствующей подписи избирателя недостоверной и (или) недействительной и позволяет как кандидату, так и избирательной комиссии, принимающей окончательное решение по вопросу о регистрации соответствующего кандидата, получить достаточную информацию о причинах, по которым соответствующая подпись избирателя может быть признана недостоверной и (или) недействительной. Следовательно, оснований для вывода о том, что оспариваемые положения Порядка приводят к возможности «произвольного, необоснованного и немотивированного признания подписей недействительными» не имеется. Возможность включения подписей избирателей, которые, по мнению привлеченного к проверке эксперта, должны быть признаны недействительными, в ведомость проверки подписных листов без указания оснований (причин) признания таких подписей недостоверными и (или) недействительными, оспариваемыми положениями Порядка не предусмотрена.

Учитывая изложенное, считаем, что оспариваемые положения Порядка и приложения № 7 к Порядку актам, имеющим большую юридическую силу, не противоречат.

При этом основания и требования административного искового заявления, по существу, сводятся не к обоснованию причин, по которым оспариваемые положения противоречат нормативным актам, имеющим

большую юридическую силу, а к обоснованию целесообразности внесения в акты ЦИК России, принятые по вопросам применения Федерального закона № 19-ФЗ, изменений, касающихся оформления результатов проверки подписей избирателей. Между тем, рассмотрение вопроса о целесообразности внесения таких изменений к полномочиям суда при рассмотрении соответствующей категории дел не отнесено.

Согласно пункту 11 статьи 28 Федерального закона № 67-ФЗ, статье 31 Регламента Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, утвержденного постановлением ЦИК России от 28 июня 1995 года № 7/46-П (ред. от 30 августа 2023 года) (далее – Регламент ЦИК России), заседание ЦИК России является правомочным, если на нем присутствуют не менее десяти членов комиссии с правом решающего голоса. Постановление ЦИК России от 20 декабря 2023 года № 143/1105-8 принято полномочным составом ЦИК России на заседании, на котором присутствовало 15 членов ЦИК России с правом решающего голоса.

В соответствии с пунктом 14 статьи 28 Федерального закона № 67-ФЗ решения комиссии по иным вопросам, кроме поименованных в пункте 13 указанной статьи Федерального закона № 67-ФЗ, принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов комиссии с правом решающего голоса. Оспариваемое постановление ЦИК России принято единогласно.

В соответствии с пунктом 2 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ решения комиссий, непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов, референдума, публикуются в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях либо доводятся до сведения избирателей, участников референдума иным путем, а также передаются в иные средства массовой информации в объеме и в сроки, которые установлены законом.

В соответствии с пунктом 15 статьи 21 Федерального закона № 67-ФЗ ЦИК России имеет официальный печатный орган и официальное сетевое

издание. Пунктом 48 Регламента ЦИК предусмотрено, что постановления, инструкции и иные нормативные акты ЦИК России публикуются в установленные федеральными конституционными законами, федеральными законами сроки в журнале «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации», а также передаются в средства массовой информации и размещаются на сайте ЦИК России.


Постановление ЦИК России от 20 декабря 2023 года № 143/1105-8 в установленные сроки размещено в официальном сетевом издании «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации», являющемся средством массовой информации, по адресу: http://vestnik.cikrf.ru/vestnik/documents/degree_of_cec/54252.html.

В соответствии с пунктом 13 статьи 20 Федерального закона № 67-ФЗ решения и иные акты комиссий не подлежат государственной регистрации. Таким образом, государственная регистрация оспариваемого постановления не требовалась.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 8 части 1 статьи 45, пунктом 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, **просим суд**

административное исковое заявление Надеждина Бориса Борисовича и политической партии «Всероссийская политическая партия «Гражданская инициатива» **оставить без удовлетворения.**

Представитель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации по доверенности


14.02.2024
В.Ф. Вахов