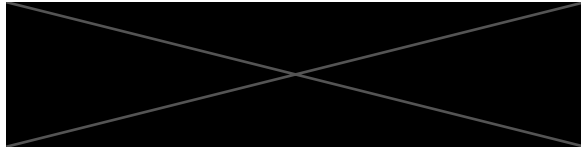


В Верховный Суд Российской Федерации

Административные истцы:

- (1) **Надеждин Борис Борисович**¹
26 апреля 1963 г.р., уроженец гор. Ташкент



- (2) **Всероссийская политическая партия
«Гражданская инициатива»**²
ОГРН 1137799009391 ИНН 7710480749
108840, Москва, г. Троицк, ул. Физическая,
д. 13, оф. 58

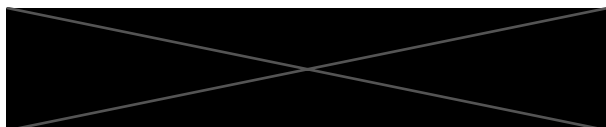


**Государственный орган, принявший
оспариваемый нормативный правовой акт:**

Центральная избирательная комиссия
Российской Федерации

Оспариваемые нормативные акты:

- (1) Форма списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата на должность Президента Российской Федерации (на бумажном носителе), утверждённая постановлением ЦИК России от 22 ноября 2023 года № 138/1056-8 (приложение № 24)
- (2) Форма списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата на должность Президента Российской Федерации (в машиночитаемом виде), установленная постановлением ЦИК России от 22 ноября 2023 года № 138/1056-8 (приложение № 24.1)



АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

об оспаривании формы списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата на должность Президента Российской Федерации

¹ Имеет высшее юридическое образование 

² Представителем второго административного истца является Б.Б. Надеждин (первый административный истец)

Краткое содержание

1. Всероссийская политическая партия «Гражданская инициатива» выдвинула Б.Б. Надеждина кандидатом на должность Президента Российской Федерации и собрала более 100 тысяч подписей избирателей в поддержку его выдвижения.
2. Указанные подписи наряду со списком сборщиков подписей и другими документами были представлены в ЦИК России для решения вопроса о регистрации Б.Б. Надеждина кандидатом на должность Президента Российской Федерации.
3. Более 1,7 тысяч подписей были признаны недействительными ЦИК России со ссылкой на отсутствие сборщика подписей в нотариально удостоверенном списке сборщиков.
4. Однако значительная часть таких сборщиков в действительности в данном списке присутствовала, хотя и находилась в иной региональной части списка.
5. Между тем введение ЦИК России требований по разделению списка сборщиков на региональные части (посредством утверждения соответствующих форм списка сборщиков) не основано на законе.
6. По существу, ЦИК России создала новое, не предусмотренное законом основание выбраковки подписей — в связи с отсутствием сборщика подписей в соответствующей региональной части списка сборщиков — в то время как закон позволяет отбраковывать лишь те подписи, которые собраны сборщиками, отсутствующими в списке сборщиков вообще.

Принятие и опубликование оспариваемого нормативного правового акта

7. 22 ноября 2023 года Центральной избирательной комиссией Российской Федерации принято постановление № 138/1056-8 «О Перечне и формах документов, представляемых кандидатами, уполномоченными представителями политических партий в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации при проведении выборов Президента Российской Федерации».
8. Данным постановлением утверждены обязательные и рекомендуемые формы ряда документов, в том числе обязательные формы списка лиц, осуществивших сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата на должность Президента Российской Федерации (как на бумажном носителе, так и в машиночитаемом виде).
9. Согласно пункту 2 статьи 10 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» нормативные акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, касающиеся подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации, обеспечения избирательных прав граждан, официально опубликовываются (публикуются) в государственных и муниципальных периодических печатных изданиях.
10. Согласно статье 7 Регламента ЦИК России³ официальным печатным органом комиссии является журнал «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации».
11. Вместе с тем последним известным⁴ номером Вестника ЦИК России является № 11 (459) 2023, в котором опубликованы постановления ЦИК России за период с 18 октября по 08 ноября 2023 года.
12. Вышеупомянутое постановление в данном номере отсутствует.

³ Утверждён постановлением ЦИК России от 28 июня 1995 года № 7/46-П

⁴ В частности, по сведениям Российской государственной библиотеки, куда периодические печатные издания представляются в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»

13. В этой связи административные истцы не могут исполнить требования пункта 3 части 2 статьи 209 КАС РФ и указать источник и дату официального опубликования оспариваемого нормативного правового акта, что, однако, не является основанием для отказа в принятии к производству настоящего административного искового заявления⁵.

Применение оспариваемых положений нормативного правового акта

14. 07 декабря 2023 года постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации № 678-СФ «О назначении выборов Президента Российской Федерации» выборы Президента Российской Федерации назначены на 17 марта 2024 года.
15. 23 декабря 2023 года решением съезда Всероссийской политической партии «Гражданская инициатива» Б.Б. Надеждин был выдвинут кандидатом на должность Президента Российской Федерации.
16. 26 декабря 2023 года административными истцами в ЦИК России представлены документы для уведомления о выдвижении Б.Б. Надеждина кандидатом на должность Президента Российской Федерации.
17. Поскольку Б.Б. Надеждин был выдвинут непарламентской политической партией⁶, то в соответствии с пунктом 1 статьи 36 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» на выдвинувшей Б.Б. Надеждина политической партии лежала обязанность собрать в поддержку Б.Б. Надеждина не менее 100 тысяч подписей избирателей.
18. Согласно пункту 8¹ статьи 36 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» политическая партия, выдвинувшая кандидата, обязана составить список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, по установленной форме.
19. В соответствии с положениями подпункта 2¹ пункта 1 статьи 37 того же Федерального закона кандидат или уполномоченный представитель политической партии, выдвинувшей кандидата, представляет для регистрации кандидата в ЦИК России в том числе список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, на бумажном носителе и в машиночитаемой форме.
20. Поскольку при осуществлении сбора подписей избирателей административными истцами составлялся список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, по установленной форме и такой список (на бумажном носителе и в машиночитаемом виде) был представлен административными истцами в ЦИК России в числе документов для регистрации кандидата, то оспариваемые положения нормативного правового акта применялись к административным истцам.
21. Следует отметить, что оспариваемый нормативный правовой акт не прекратил своего действия, поскольку принят на неограниченный период времени и может применяться на повторных или следующих выборах Президента Российской Федерации.

Несоответствие оспариваемых положений нормативного правового акта актам большей юридической силы

22. Согласно пункту 8¹ статьи 36 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» в списке лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей,

⁵ См. пункт 20 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50

⁶ Всероссийская политическая партия «Гражданская инициатива» на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 2021 года к распределению депутатских мандатов не допускалась

указываются сведения о каждом лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей: фамилия, имя и отчество, дата рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код выдавшего его органа, а также ставится подпись лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей.

23. Закон не содержит требования об указании в списке наименования субъекта Российской Федерации, иностранного государства, на территории которого осуществлялся сбор подписей избирателей. Это требование введено не законом, а постановлением ЦИК России, которым была утверждена форма списка.
24. Из закона не вытекает ни требование по составлению нескольких списков лиц, осуществлявших сбор подписей (по количеству субъектов Российской Федерации, иностранных государств в которых проходил такой сбор), ни разделение списка на региональные части по тому же принципу.
25. Как следствие, введя при утверждении формы списка новые требования к его содержанию, ЦИК России вышла за пределы предоставленных ей полномочий.
26. Более того, поскольку цель составления такого списка состоит в предоставлении избирательной комиссии достоверных (удостоверенных нотариусом) сведений о лицах, осуществлявших сбор подписей избирателей⁷, то возложение на кандидата обязанности представить такие сведения в отношении одного и того же лица несколько раз (в случае сбора последним подписей в нескольких регионах) не имеет под собой не только правового, но и какого бы то ни было логического обоснования.
27. Как ранее справедливо указывал Верховный Суд Российской Федерации, реализация полномочий, которые могут быть предоставлены избирательным комиссиям, не может противоречить их основным задачам и целям, к которым относится, прежде всего, обеспечение реализации избирательных прав граждан⁸.
28. Как отмечал Комитет ООН по правам человека, государства-участники [Международного пакта о гражданских и политических правах] обязаны обеспечивать целостность своих демократических процессов, таких как процесс сбора подписей, и их соответствие национальному законодательству. Для этого государства могут разработать процедуры контроля за сбором и подсчетом подписей, что неизбежно может налагать ограничения на граждан. Тем не менее государству-участнику следует обеспечивать, чтобы эти требования были обоснованными и не являлись препятствием для инициативы⁹.
29. При таких обстоятельствах утверждённая ЦИК России форма списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, не соответствует требованиям закона.

Нарушение прав и свобод административных истцов

30. Право на участие в управлении своей страной, а также на периодические свободные и подлинные демократические выборы закреплено в целом ряде норм международного права, распространяющих своё действие на Российскую Федерацию, в частности, в статье 21 Всеобщей декларации прав человека, статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, статье 29 Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, статье 1

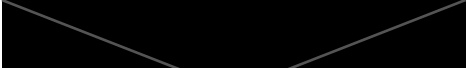

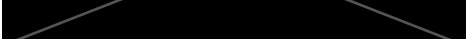
⁷ См. определение Конституционного Суда Российской Федерации от 28 декабря 2021 года № 2962-О

⁸ См. определение Верховного Суда Российской Федерации от 18 мая 2005 г. № 4-Г05-9

⁹ См. соображения КПЧ ООН по делу Стадерини и Де Лючия против Италии (CCPR/C/127/D/2656/2015), § 9.4

Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств.

31. Кроме того, согласно статье 32 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.
32. 31 января 2024 года административными истцами в ЦИК России представлены документы для регистрации Б.Б. Надеждина кандидатом на должность Президента Российской Федерации.
33. 05 февраля 2024 года Рабочая группа ЦИК России¹⁰ составила итоговый протокол проверки подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения Б.Б. Надеждина на должность Президента Российской Федерации.
34. Согласно Итоговому протоколу количество представленных подписей составило 104 734 подписи, количество проверенных подписей — 60 000 подписей, количество недействительных подписей — 9 209 подписей, количество достоверных подписей — 95 525 подписей.
35. Исходя из этого Рабочая группа усмотрела основания для отказа в регистрации кандидата на должность Президента Российской Федерации Б.Б. Надеждина в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».
36. При этом 1767 подписей признано недействительными по коду нарушения 43 – *подписной лист заверен осуществлявшим сбор подписей лицом, не внесенным в список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, удостоверенный нотариально.*
37. Утвержденная ЦИК России форма списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата на должность Президента Российской Федерации, содержит требование об указании наименования субъекта Российской Федерации, иностранного государства, на территории которого осуществлялся сбор подписей избирателей.
38. В ряде случаев подписи признавались недействительными не в связи с отсутствием сборщика в списке, а в связи с его отсутствием в соответствующей региональной части этого списка, разбивка на которые введена формой, утвержденной ЦИК России.
39. В частности, Рабочая группа ЦИК России признала недействительными все 267 подписей избирателей, находящихся в папке № 1 по Краснодарскому краю. Сбор этих подписей осуществляли следующие лица:

№ п/п	ФИО	Часть списка (субъект РФ)	Номер по машиночитаемому списку
1		Красноярский край	10
2		Ростовская область	25
3		Красноярский край	5

¹⁰ Рабочая группа Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по приему и проверке избирательных документов, представляемых кандидатами, уполномоченными представителями политических партий в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации при проведении выборов Президента Российской Федерации

Порядок исполнения решения суда

44. Согласно части 4 статьи 216 КАС РФ в случае, если в связи с признанием судом нормативного правового акта не действующим выявлена недостаточная правовая урегулированность публичных правоотношений, которая может повлечь за собой нарушение прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, суд вправе возложить на орган, принявший оспариваемый нормативный правовой акт, обязанность принять новый нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный не действующим полностью или в части.

На основании вышеизложенного, руководствуясь главой 21 КАС РФ,


ПРОШУ:

1. Признать не действующими с момента принятия приложения №№ 24 и 24.1 к постановлению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 22 ноября 2023 года № 138/1056-8, в той мере, в какой установлена ими форма списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата на должность Президента Российской Федерации, вводит обязанность по указанию наименования субъекта Российской Федерации, иностранного государства, на территории которого осуществлялся сбор подписей избирателей.

2. Обязать Центральную избирательную комиссию Российской Федерации в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу опубликовать его в журнале «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации», официальном сетевом издании «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» и разместить его на сайте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в сети Интернет.

3. Обязать Центральную избирательную комиссию Российской Федерации в течение десяти дней со дня вступления решения суда в законную силу отменить признанные не действующими нормативные положения и установить новую форму списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата на должность Президента Российской Федерации, соответствующую требованиям законодательства Российской Федерации о выборах.

Приложение:

- 1) *копия постановления ЦИК России от 22 ноября 2023 года № 138/1056-8 «О Перечне и формах документов, представляемых кандидатами, уполномоченными представителями политических партий в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации при проведении выборов Президента Российской Федерации»;*
- 2) *копия итогового протокола проверки подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата на должность Президента Российской Федерации Надеждина Бориса Борисовича от 05 февраля 2024 года;*
- 3) *копии ведомостей проверки подписных листов с подписями, признанными недействительными по коду нарушения 43;*
- 4) *копия диплома Б.Б. Надеждина о высшем юридическом образовании;*

- 6) *платёжное поручение об уплате госпошлины партией;*
- 7) *доверенность представителя партии;*
- 8) *копии административного искового заявления и прилагаемых к нему документов для ЦИК России и прокурора.*

В связи с тем, что копия списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, у административных истцов отсутствует, а сам список находится в ЦИК России, административные истцы просят истребовать его в ЦИК России в бумажном и машиночитаемом видах целях подтверждения своих доводов, изложенных в §§ 37–42 настоящего административного искового заявления.

**Административный истец,
представитель административного истца
Всероссийской политической партии
«Гражданская инициатива**

Б.Б. Надеждин

12 февраля 2024 года